濮阳市发展和改革委员会

文件

濮 阳 市 民 政 局

濮发改体改〔2020〕174号

濮阳市发展和改革委员会 濮阳市民政局

关于印发《濮阳市全面推开行业协会商会与行政机关脱钩工作方案》的通知

各全市性行业协会商会业务主管单位，有关全市性行业协会商会，各县（区）脱钩联合工作组办公室：

《濮阳市全面推开行业协会商会与行政机关脱钩工作方案》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

濮阳市发展和改革委员会          濮 阳 市 民 政 局

  2020年6月23日

濮阳市全面推开行业协会商会与

行政机关脱钩工作方案

根据国家发展改革委等部门《关于全面推开行业协会商会与行政机关脱钩改革的实施意见》（发改经体〔2019〕1063号，以下简称《实施意见》）和省发展改革委、民政厅《河南省全面推开行业协会商会与行政机关脱钩工作方案》（豫发改体改2020〕234号，以下简称《工作方案》）精神，结合我市实际，制定本工作方案。

一、改革主体和范围

脱钩的主体是各级行政机关与其主办、主管、联系、挂靠的行业协会商会。其他列入公务员法实施范围和参照公务员法管理的单位与其主办、主管、联系、挂靠的行业协会商会，参照本方案执行。

同时具有以下特征的行业协会商会纳入脱钩范围：会员主体为从事相同性质经济活动的单位、同业人员，或同地域的经济组织；名称以“行业协会”、“协会”、“商会”、“同业公会”、“联合会”、“促进会”等字样为后缀；在民政部门登记为社会团体法人。

列入脱钩名单的全市性行业协会商会（见附件），必须按规定要求和时限完成脱钩。暂未列入脱钩名单的全市性行业协会商会，暂时实行业务主管单位和登记管理机关双重管理，同时按照去行政化的要求，加快推进相关改革。

二、改革具体任务

按照《实施意见》《工作方案》要求，我市拟于2020年9月底前完成全市性行业协会商会与行政机关脱钩改革任务。**一是机构分离。**取消业务主管单位与行业协会商会的主办、主管、挂靠、联系关系，不得合署办公。**二是职能分离。**厘清行政机关与行业协会商会的职能，剥离行业协会商会现有行政职能，行政机关不得将其法定职能转移或委托给行业协会商会行使。鼓励行政机关向符合条件的行业协会商会和其他社会力量购买服务。**三是资产财务分离。**行业协会商会执行民间非营利组织会计制度，单独建账，独立核算。业务主管单位负责对其主管的行业协会商会资产财务进行全面摸底和清查登记。**四是人员管理分离。**行业协会商会在人员管理上与业务主管单位脱钩，对在行业协会商会中兼职任职的领导干部、公务员按规定清理规范。**五是党建外事等事项分离。**脱钩后的党建工作由各地党委成立的社会组织党建工作机构统一领导。外事工作按照中央有关外事管理规定，由所在地政府外事工作机构管理。

三、改革责任分工

市发展改革委负责统筹协调全市脱钩工作，督促落实工作方案，做好与联合工作组各成员单位的沟通协调。会同市民政局对全市脱钩工作进展情况进行督查督办。

市民政局负责对拟脱钩行业协会商会进行专题培训，政策解读，建立工作台账。同时对拟脱钩行业协会商会的脱钩方案及相关材料进行初审，报市政府（脱钩联合工作组）批复。

市委组织部会同市民政厅负责全市性行业协会商会的党建工作，继续完善党建工作管理体制和工作机制，进一步扩大党的组织覆盖面和工作覆盖面，指导行业协会商会加强党风廉政建设，督促落实党风廉政建设主体责任和监督责任。

市委编办会同市财政局、市人力资源社会保障局等有关部门审核各业务主管单位提出的拟脱钩行业协会商会涉及事业机构编制调整意见，按规定程序报批。

市财政局负责在各业务主管单位对其主管的行业协会商会资产状况全面摸底和清查登记基础上进行核实批复；对业务主管单位会同行业协会商会制定的脱钩后行业协会商会国有资产使用方案进行审批；指导各业务主管单位按照《财政部关于加强行业协会商会与行政机关脱钩有关国有资产管理的意见（试行）》《财政部关于实施<财政部关于加强行业协会商会与行政机关脱钩有关国有资产管理的意见（试行）>有关问题的补充通知》《脱钩后行业协会商会资产管理暂行办法》等有关规定，加强行业协会商会脱钩过程中及脱钩后的国有资产管理，确保国有资产的安全与完整，防止国有资产流失。

市人力资源社会保障局负责督促拟脱钩行业协会商会全面落实工作人员劳动合同制度，足额缴纳养老保险，鼓励行业协会商会建立企业年金制度等工作。

市事管局负责对全市性行业协会商会目前使用行政机关的各类办公用房进行清查，提出解决方案。

各业务主管单位作为脱钩工作责任主体，按照“谁主管、谁负责”的原则，指导帮助所属行业协会商会制定脱钩方案，审核后报联合工作组办公室，并负责协调解决脱钩过程中涉及的机构分离、职能分离、资产分离、人员分离、党建外事分离等问题。

联合工作组其他成员单位按照职责分工，配合做好全市脱钩工作，同时保持与省相关厅委的沟通协调。

各县（区）脱钩联合工作组要按照《实施意见》《工作方案》要求，结合各自的工作职责，抓好本县（区）的脱钩工作。

四、改革进度安排

2020年6月15日前，省发展改革委、省民政厅根据各业务主管单位建议和省脱钩名单情况，梳理出我市全市性行业协会商会脱钩改革名单，制定《濮阳市全面推开行业协会商会与行政机关脱钩工作方案》，征求脱钩改革联合工作组各成员单位意见，进行修改完善。

2020年6月底前，市发展改革委、市民政局联合印发《濮阳市全面推开行业协会商会与行政机关脱钩工作方案》，召开各业务主管单位、拟脱钩行业协会商会负责人参加的培训会，部署改革任务，进行政策解读。

2020年7月15日前，各业务主管单位将其所属的行业协会商会《脱钩方案》和行业协会商会基本情况表填写后报市民政局初审。

2020年7月底前，市发展改革委、市民政局完成对拟脱钩行业协会商会脱钩方案的批复工作。

2020年9月底前，各责任单位按照分工完成脱钩任务，全市性行业协会商会基本完成脱钩工作。各县（区）脱钩联合工作组要认真贯彻落实《实施意见》《工作方案》精神，参照全市性行业协会商会脱钩改革完成工作时间表，细化本县（区）脱钩工作方案，确保2020年10月底前全面完成脱钩改革任务。

五、改革工作要求

（一）强化组织领导。各全市性行业协会商会业务主管单位要高度重视，成立脱钩工作机构，明确专人负责，指导本系统的脱钩工作，对涉及多部门的工作，要按照“谁牵头、谁负责”的原则，明确各自职责，形成工作合力。各县（区）脱钩联合工作组要借鉴脱钩试点中积累的经验和作法，按照《实施意见》《工作方案》的要求，全面推开本县（区）行业协会商会脱钩工作，于2020年10月25日前将本地区脱钩工作完成报告向市脱钩联合工作组办公室备案。

（二）抓好贯彻落实。各全市性行业协会商会业务主管单位要结合《实施意见》《工作方案》的要求，加强宣传引导，指导本系统拟脱钩行业协会商会，认真制定脱钩方案，细化工作措施。各县（区）脱钩联合工作组办公室要组织有脱钩任务的相关部门深刻领悟脱钩工作精神，摸清本地区拟脱钩行业协会商会的底数，及时协调解决脱钩工作中存在的问题，重大问题及时向本县（区）脱钩联合工作组报告。

（三）加强统筹协调。行业协会商会与行政机关脱钩工作涉及面广、情况复杂，社会关注度高。各全市性行业协会商会业务主管单位，各县（区）脱钩联合工作组要坚持底线思维，增强风险意识，做好风险预案，把隐患消除在萌芽状态，确保改革过程中“思想不乱、队伍不散、工作不断”。

附件：1.濮阳市全市性行业协会商会脱钩改革名单

2.全市性行业协会商会脱钩单位基本情况表

3.XXX协会脱钩实施方案（模版）

4.全市性行业协会商会脱钩单位完成情况表

附件1：

濮阳市全市性行业协会商会脱钩改革名单

（共130家，其中已脱钩44家，拟脱钩86家）

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 行业协会商会名称 | 业务主管单位  （或原业务主管单位） | 备注 |
|  | 濮阳市房地产业协会 | 市房产中心 | 已脱钩 |
|  | 濮阳市物业管理协会 | 市房产局 | 已脱钩 |
|  | 濮阳市建设工程造价管理协会 | 市科协 | 已脱钩 |
|  | 濮阳市餐饮与饭店行业协会 | 市商务局 | 已脱钩 |
|  | 濮阳市美发美容协会 | 市商务局 | 已脱钩 |
|  | 濮阳市石油成品油流通行业协会 | 市商务局 | 已脱钩 |
|  | 濮阳市酒业协会 | 市商务局 | 已脱钩 |
|  | 濮阳市诚信濮商联合会 | 市商务局 | 已脱钩 |
|  | 濮阳市农产品流通协会 | 市商务局 | 已脱钩 |
|  | 濮阳市电子商务协会 | 市商务局 | 已脱钩 |
|  | 濮阳市食品日用品代理商协会 | 市商务局 | 已脱钩 |
|  | 濮阳市汽车销售行业协会 | 市商务局 | 已脱钩 |
|  | 濮阳市出租车协会 | 市交通局 | 已脱钩 |
|  | 濮阳市道路运输协会 | 市交通局 | 已脱钩 |
|  | 濮阳市食品行业协会 | 市工信委 | 已脱钩 |
|  | 濮阳油田五大行业联合会 | 市工信委 | 已脱钩 |
|  | 濮阳市家具协会 | 市工信委 | 已脱钩 |
|  | 濮阳市信息化协会 | 市工信委 | 已脱钩 |
|  | 濮阳市电子商会 | 市工信委 | 已脱钩 |
|  | 濮阳市石油和化学工业协会 | 市工信委 | 已脱钩 |
|  | 濮阳市工业节能与清洁生产协会 | 市工信委 | 已脱钩 |
|  | 濮阳市机械制造业协会 | 市工信委 | 已脱钩 |
|  | 濮阳市文化娱乐业协会 | 市文广旅体局 | 已脱钩 |
|  | 濮阳市文化传播产业协会 | 市文广旅体局 | 已脱钩 |
|  | 濮阳市微电影协会 | 市文广旅体局 | 已脱钩 |
|  | 濮阳市混凝土协会 | 市住建局 | 已脱钩 |
|  | 濮阳市勘察设计协会 | 市住建局 | 已脱钩 |
|  | 濮阳市建筑业协会 | 市住建局 | 已脱钩 |
|  | 濮阳市建设工程招投标协会 | 市住建局 | 已脱钩 |
|  | 濮阳市市政工程协会 | 市城市管理局 | 已脱钩 |
|  | 濮阳市工业经济联合会 | 市政府发展研究中心 | 已脱钩 |
|  | 濮阳市防腐业协会 | 市国资委 | 已脱钩 |
|  | 濮阳市通信行业协会 | 省通信管理局 | 已脱钩 |
|  | 濮阳市家庭服务业协会 | 市人社局 | 已脱钩 |
|  | 濮阳市快递协会 | 市邮政管理局 | 已脱钩 |
|  | 濮阳市化妆品行业协会 |  | 直接登记 |
|  | 濮阳市电梯行业协会 |  | 直接登记 |
|  | 濮阳市工程机械服务行业协会 |  | 直接登记 |
|  | 濮阳市门窗幕墙协会 |  | 直接登记 |
|  | 濮阳市网络货物运输商会 |  | 直接登记 |
|  | 濮阳市货物运输商会 |  | 直接登记 |
|  | 濮阳市物流行业协会 |  | 直接登记 |
|  | 濮阳市安阳商会 |  | 直接登记 |
|  | 濮阳市南阳商会 |  | 直接登记 |
|  | 濮阳市珠算协会 | 市财政局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市会计电算化协会 | 市财政局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市盲人按摩协会 | 市残联 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市园林绿化行业协会 | 市城市管理局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市女企业家协会 | 市妇联 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市个体私营经济协会 | 市市场监督管理局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市消费者协会 | 市市场监督管理局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市广告协会 | 市市场监督管理局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市商标协会 | 市市场监督管理局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市农业生产资料流通协会 | 市供销社 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市农村合作经济组织联合会 | 市供销社 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市企业家协会 | 市国资委 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市企业联合会 | 市国资委 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市民办教育联合会 | 市教育局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市食用菌协会 | 市科技局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市民营科技企业家协会 | 市科协 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市营养师协会 | 市科协 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市野生动物保护协会 | 市林业局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市花卉园艺协会 | 市林业局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市社会组织促进会 | 市民政局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市种子协会 | 市农业农村局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市就业促进会 | 市人社局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市经济信息交流协会 | 市日报社 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市外商投资企业协会 | 市商务局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市小商品协会 | 市商务局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市茶叶协会 | 市商务局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市商业促进会 | 市商务局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市赏石协会 | 市社科联 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市内部审计协会 | 市审计局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市互联网协会 | 市网信办 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市文化创意产业协会 | 市委宣传部 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市心理卫生协会 | 市卫健委 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市集邮协会 | 市邮政管理局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市机动车检测行业协会 | 市质监局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市建设工程质量协会 | 市住建局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市钓鱼协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市乒乓球协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市球迷协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市太极拳协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市门球协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市木兰拳协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市拳击协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市足球协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市秧歌协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市骑游协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市自行车运动协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市武术协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市梅花拳协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市篮球协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市健身气功协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市自驾旅游协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市排球运动协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市马拉松协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市柔道运动协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市体育产业促进会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市弹弓竞技运动协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市瑜伽协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市跆拳道协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市空手道运动协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市老年人体育协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市汽车摩托车运动协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市龙舟协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市田径协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市游泳协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市鞭陀运动协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市羽毛球协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市女子书画家协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市钢琴协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市吉他协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市灯光艺术协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市钢琴协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市印刷业协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市语言艺术协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市孝道文化促进会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市青少年艺术教育协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市摄影艺术家协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市龙文化产业促进会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市地方戏曲文化促进会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市根雕艺术协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市模特艺术协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市萨克斯协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市文化产业协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市打击乐协会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市文化旅游体育联合会 | 市文广旅体局 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市青年创业促进会 | 团市委 | 拟脱钩 |
|  | 濮阳市青年企业家协会 | 团市委 | 拟脱钩 |

附件2

全市性行业协会商会脱钩单位基本情况表

（参加脱钩的全市性行业协会商会填写、业务主管（指导）单位审核）

填表单位（盖章）： 填表人： 电话：

业务主管（指导）单位（盖章）： 联系人： 电话：

（一）基本信息

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 名 称 |  | 登记证号 |  | 业务主管  （指导）单位 |  |
| 法定代表人 |  | 理 事 长 |  | 秘 书 长 |  |
| 单位会员数 |  | 个人会员数 |  | 上年度总收入 |  |
| 住所地址 |  | | | | |

（二）机构情况

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 是否是事业单位法人、是否含有事业编制 | □ 是  □ 否 | 如选是，事业单位类别（ ）事业编制（ ）个。 |
| 是否与行政机关或者事业单位合署办公 | □ 是  □ 否 | 如选是，合署办公单位名称（ ），地址（ ）。 |
| 如选否，现有住所使用方式为：  □购买 □租赁 □企业无偿提供 □其他 |

（三）职能情况

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 是否履行法律法规规定的职能 | □ 是  □ 否 | 如选是，共履行（ ）项职能，分别为： |
| 1. |
| 2. |
| 3. |
| …… |
| 在法律法规规定情形之外是否履行行政职能 | □ 是  □ 否 | 如选是，共履行（ ）项行政职能，分别为： |
| 1. |
| 2. |
| 3. |
| …… |

（四）资产财务情况

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 执行会计制度情况 | □《民间非营利组织会计制度》 □其他会计制度 | |
| 银行账户是否独立 | □ 是  □ 否 | 如选是，开户行、开户名称及账号：（ ） |
| 如选否，与何单位共用（ ） |
| 是否单独建账、独立  核算、有无专职出纳  会计人员 | □ 是  □ 否 | 如选否，账务挂靠在何单位（ ） |
| 是否有财政预算资金 | □ 是  □ 否 | 如选是，本年度财政直接拨款（ ）万元 |
| 是否有安置历次政府机构  改革分流人员的财政资金 | □ 是  □ 否 | 如选是，分流人员数量（ ）人，上年度安置分流人员财政资金（ ）万元。 |
| 是否使用行政办公用房 | □ 是  □ 否 | 如选是，符合核定面积（ ）㎡，超出核定面积（ ）㎡。 |
| 脱钩前固定资产（万元） | 国有固定资产（ ）万元 | |
| 其他固定资产（ ）万元 | |
| 脱钩前流动资产（万元） | 国有流动资产（ ）万元 | |
| 其他流动资产（ ）万元 | |

（五）人员情况

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 是否存在现职和不担任现职但未办理退（离）休手续的公务员在行业协会商会兼职任职情况 | | □ 是  □ 否 | 如选是，兼任职（ ）人次，其中省部级（ ）人次、地厅级（ ）人次、县处级（ ）人次，其他（ ）人次。 | |
| 是否存在领导干部退（离）休未满三年在行业协会商会兼职任职情况 | | □ 是  □ 否 | 如选是，兼任职（ ）人次，其中省部级（ ）人次、地厅级（ ）人次、县处级（ ）人次，其他（ ）人次。 | |
| 现职和不担任现职但未办理退（离）休手续的公务员情况 | | | | |
| 兼任行业协会  商会职务 | 姓 名 | | 单 位 | 职 务 |
|  |  | |  |  |
|  |  | |  |  |
| 退（离）休未满三年的领导干部情况 | | | | |
| 兼任行业协会  商会职务 | 姓 名 | | 原单位和职务 | 退（离）休时间 |
|  |  | |  |  |
|  |  | |  |  |

（六）党建情况

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 党组织设置情况 | 党员人数 | 上级党组织 |
| □党委  □党总支  □党支部  □临时党组织  □联合党支部  □未建立党组织 |  |  |

（七）外事情况

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 是否参加国际组织 | □是 □否 | |
| 如选是，参加国际组织名称为（ ） | |
| 上年度组团出国访问（ ）个 | | 上年度工作人员因公出国（ ）人次 |
| 上年度邀请国外人员来访（ ）人次 | | 上年度接受国外捐赠、资助情况 |
| 上年度举办国际会议（ ）个 | | |

（八）举办报纸期刊杂志情况

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 名 称 | 刊号 | 主管单位 | 主办单位 |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |

（九）联系挂靠情况

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 是否存在联系挂靠其他行政机关或参公管理单位情况 | □ 是  □ 否 | 如选是，联系挂靠单位名称（ ） |
| 涉及联系挂靠单位的脱钩事项：  1.  2. |

附件3

╳╳╳协会脱钩实施方案（模板）

根据《中共中央办公厅 国务院办公厅关于印发<行业协会商会与行政机关脱钩总体方案>的通知》（中办发〔2015〕39号，以下简称《总体方案》）和国家发展改革委等部门《关于全面推开行业协会商会与行政机关脱钩改革的实施意见》（发改经体〔2019〕1063号，以下简称《实施意见》）等文件精神，为做好╳╳╳协会（以下简称╳╳╳协会）脱钩工作，制定本方案。

一、指导思想

认真贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真执行《总体方案》《实施意见》及各项配套政策，严格依法依纪依规完成╳╳╳协会各项脱钩任务，实现脱钩目标。按照政策规定对╳╳╳协会进行扶持，促进╳╳╳协会工作持续健康发展，切实维护╳╳╳协会职工合法权益，确保脱钩工作平稳有序进行。

二、主要目标

按照《总体方案》《实施意见》要求，为加快转变政府职能、充分发挥行业协会商会在经济发展中的独特优势和应有作用，╳╳╳协会脱钩工作围绕“五分离、五规范”展开：机构分离，规范综合监管关系；职能分离，规范行政委托和职责分工关系；资产财务分离，规范综合财产关系；人员管理分离，规范用人关系；党建、外事等事项分离，规范管理关系。通过脱钩，理清政府、市场、社会关系，厘清行政机关与行业协会的职能边界，促进╳╳╳协会成为依法设立、自主办会、服务为本、治理规范、行为自律的行业组织。

三、脱钩任务

（一）机构分离

取消╳╳╳局（委）与╳╳╳协会的主管关系。脱钩后，╳╳╳协会依法独立运行。

（责任单位：╳╳╳（科、办）、╳╳╳协会，完成时间：╳╳╳年╳╳╳月底前）

（二）职能分离

厘清╳╳╳局（委）与╳╳╳协会的职能，争取承接各局（委）向╳╳╳协会购买服务的项目并制定监管措施、履行监管责任。

（责任单位：╳╳╳（科、办）、╳╳╳协会，完成时间：╳╳╳年╳╳╳月底前）

（三）资产财务分离

╳╳╳局（委）组织对╳╳╳协会资产进行全面摸底和清查登记，厘清财产权属。脱钩后，╳╳╳协会将继续按照规定严格执行民间非营利组织会计制度，单独建账、独立核算，实行独立财务管理。

（责任单位：╳╳╳（科、办）、╳╳╳协会，完成时间：╳╳╳年╳╳╳月底前）

（四）人员管理分离

根据《实施意见》和《全省性行业协会商会负责人任职管理办法（暂行）》确定的任职条件，对╳╳╳协会理事以上职务人员进行清理。脱钩后╳╳╳协会具有人事自主权，依法依规建立用人制度，进一步实行依章程自主选人用人。

╳╳╳协会将继续全面实行劳动合同制度，与工作人员签订劳动合同，依法保障工作人员合法权益。工作人员的工资，由╳╳╳协会按照国家有关法律、法规政策确定，按照国家政策规定为职工缴纳“五险一金”。

（责任单位：╳╳╳（科、办）、╳╳╳协会，完成时间：╳╳╳年╳╳╳月底前）

（五）党建、外事分离

按照市委组织部要求，脱钩后╳╳╳协会的党建工作归口╳╳╳领导配合。

（责任单位：╳╳╳（科、办）、╳╳╳协会，完成时间：╳╳╳年╳╳╳月底前）

根据全省性行业协会商会与行政机关脱钩后外事及港澳台事务管理工作有关要求，按照属地化管理的原则，╳╳╳协会脱钩后，外事工作由行业协会商会所在地的外事管理部门管理。

（责任单位：╳╳╳（科、办）、╳╳╳协会，完成时间：╳╳╳年╳╳╳月底前）

四、实施步骤

（一）制定╳╳╳协会脱钩方案并抓好落实。脱钩方案批复后，╳╳╳局（委）和╳╳╳协会对人员、党建、外事、资产等事项，逐一落实。

（二）办理变更登记、备案或核准手续。╳╳╳协会脱钩后，法人、负责人、章程等事项发生变动时，于2020年9月底前，到登记管理机关办理各项变更登记、备案或核准手续。

（三）做好╳╳╳协会脱钩工作总结。2020年9月底前，按照工作要求，完成╳╳╳协会脱钩改革工作，并做好脱钩工作总结。

五、组织领导

╳╳╳协会脱钩工作在╳╳╳局（委）脱钩工作组的领导下组织实施。╳╳╳协会成立脱钩工作小组，╳╳╳任脱钩工作小组组长。脱钩工作小组设立办公室，办公室设在╳╳╳，负责╳╳╳协会资产财务、人员、党建、外事等脱钩事宜的摸底，提出政府购买服务清单目录草案，制定人员、资产财务管理和工作连续衔接等方面的风险预案。

╳╳╳局（委）组织行业协会商会深入学习《总体方案》《实施意见》，充分认识╳╳╳协会脱钩工作复杂性和艰巨性，吃透政策精神，准确领会改革任务和要求，做深、做细、做实各项前期准备工作，细致考虑好各个环节，制定风险预案，履行民主程序，深入开展思想动员，积极稳妥做好脱钩各项工作。

本方案未涉及的其他事项，由╳╳╳协会脱钩工作小组协调研究解决。

附件4

全市性行业协会商会脱钩单位完成情况表

(参加脱钩的全市性行业协会商会填写、业务主管（指导）单位审核）

填表单位（盖章）： 填表人： 电话：

业务主管（指导）单位（盖章）： 联系人： 电话：

（一）基本信息情况

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 名 称 |  | 法定代表人 |  |
| 理 事 长 |  | 秘 书 长 |  |
| 住所地址 |  | | |

（二）机构分离情况

|  |  |
| --- | --- |
| 事业单位法人和事业编制的脱钩情况 | □不涉及此事项 |
| □核销事业编制（ ）个 |
| □划转（ ）管理 |
| □未完成脱钩 |
| 与行政机关或者事业单位合署办公的脱钩情况 | □不涉及此事项 |
| □继续使用，但签署租赁合同 |
| □分离后单独租赁办公用房，地址： |
| □分离后单独购买办公用房，地址： |
| □未完成脱钩 |

（三）职能分离情况

|  |  |
| --- | --- |
| 法律法规规定情形之外行业协会商会行使行政职能的脱钩情况 | □不涉及此事项 |
| □已移交有关部门（ ）项，分别为： |
| 1. |
| 2. |
| …… |

|  |  |
| --- | --- |
| 法律法规规定情形之外行业协会商会行使行政职能的脱钩情况 | □未完成移交（ ）项，分别为： |
| 1. |
| 2. |
| …… |
| 脱钩后有关部门向行业协会商会转移职能和事项 | 共转移（ ）项职能和事项，具体清单目录为： |
| 1. |
| 2. |
| 3. |
| …… |

（四）资产财务分离情况

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 脱钩后执行会计制度情况 | □《民间非营利组织会计制度》 | | |
| □其他会计制度 | | |
| 脱钩后单独开立银行账户情况 | □不涉及此事项 | | |
| □单独开立账户，开户行、开户名称及账号为：（ ） | | |
| □未单独开立账户，与何单位共用（ ） | | |
| 脱钩后单独建账、独立核算情况 | □不涉及此事项 | | |
| □已单独建账、独立核算 | | |
| □未单独建账、独立核算，账务挂靠在何单位（ ） | | |
| 脱钩后财政预算资金处理方式 | □不涉及此事项 | | |
| □预算资金额度（ ）万元，具体处理方式（ ） | | |
| 脱钩后承接政府购买服务情况 | □未承接政府购买服务事项 | | |
| □承接政府购买服务事项（ ）项，资金（ ）万元，具体清单目录为： | | |
| 1. | | |
| 2. | | |
| …… | | |
| 使用行政办公用房脱钩情况 | □不涉及此事项 | | |
| □符合核定面积（ ）㎡，脱钩后具体处理方式（ ） | | |
| □清理腾退超出核定面积（ ）㎡，签订书面移交协议  （□是□否） | | |
| 脱钩后固定资产 | 国有（ ）万元 | 脱钩后流动资产 | 国有（ ）万元 |
| 其他（ ）万元 | 其他（ ）万元 |

（五）人员管理分离情况

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 现职和不担任现职但未办理退（离）休手续的公务员在行业协会商会兼职任职的脱钩情况 | | □不涉及此事项 | | | |
| 脱钩后退出行业协会商会工作（ ）人次，其中党和国家领导人（ ）人次、省部级（ ）人次、地厅级（ ）人次，其他（ ）人次。 | | | |
| 脱钩后留在行业协会商会工作，退出公务员管理（ ）人次，其中党和国家领导人（ ）人次、省部级（ ）人次、地厅级（ ）人次，其他（ ）人次。 | | | |
| 领导干部退（离）休未满三年在行业协会商会兼职的脱钩情况 | | □不涉及此事项 | | | |
| 脱钩后退出兼任职（ ）人次，其中党和国家领导人（ ）人次、省部级（ ）人次、地厅级（ ）人次，其他（ ）人次。 | | | |
| 脱钩后，继续兼任职（ ）人次，其中党和国家领导人（ ）人次、省部级（ ）人次、地厅级（ ）人次，其他（ ）人次。 | | | |
| 事业编制脱钩情况 | | □不涉及此事项 | | | |
| □脱钩后核销事业编制（ ）个，保留事业编制（ ）个 | | | |
| 现职和不担任现职但未办理退（离）休手续的公务员情况 | | | | | |
| 兼任行业协会  商会职务 | 姓 名 | | 单 位 | 职 务 | 脱钩后情况 |
|  |  | |  |  |  |
|  |  | |  |  |  |
| 退（离）休未满三年的领导干部情况 | | | | | |
| 兼任行业协会  商会职务 | 姓 名 | | 原单位和职务 | 退（离）休  时 间 | 脱钩后情况 |
|  |  | |  |  |  |
|  |  | |  |  |  |

（六）党建分离情况

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 党组织建立情况 | 党员人数 | 党的关系归口管理部门 | |
| 脱钩前 | 脱钩后 |
| □党委  □党总支  □党支部  □临时党组织  □联合党支部  □未建立党组织 |  |  |  |

（七）举办报纸期刊杂志情况

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 名 称 | 刊号 | 主管单位 | | 主办单位 | |
| 脱钩前 | 脱钩后 | 脱钩前 | 脱钩后 |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |

（八）联系挂靠关系取消情况

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 与其他行政机关或参公管理单位的联系挂靠关系取消情况 | □不涉及此事项 | |
| 涉及联系挂靠单位的脱钩事项 | 脱钩情况 |
|  |  |
|  |  |

（九）脱钩后变更登记和备案手续办理情况

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 脱钩后业务范围是否发生变化 | □ 是  □ 否 | 如选是，是否按法定程序办理变更登记手续 | □ 是  □ 否 |
| 脱钩后住所  是否有变化 | □ 是  □ 否 | 如选是，是否按法定程序办理变更登记手续 | □ 是  □ 否 |
| 脱钩后注册资金是否发生变化 | □ 是  □ 否 | 如选是，是否按法定程序办理变更登记手续 | □ 是  □ 否 |
| 脱钩后法定代表人是否发生变动 | □ 是  □ 否 | 如选是，是否按法定程序办理变更登记手续 | □ 是  □ 否 |
| 脱钩后章程是否修改 | □ 是  □ 否 | 如选是，是否按法定程序办理章程核准手续 | □ 是  □ 否 |
| 脱钩后负责人是否发生变动 | □ 是  □ 否 | 如选是，是否按法定程序办理变更备案手续 | □ 是  □ 否 |

濮阳市发展和改革委员会办公室 2020年6月23日印发

